



Londrina PR, de 02 a 05 de Julho de 2019.

**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

(Ordem Patriarcal de Gênero, raça/etnia e classe)

Femicídio: o gênero de quem mata e de quem morre.

Gabriela Catarina Canal¹
Naiara Sandi de Almeida Alcantara²
Isadora Vier Machado³

Resumo: A presente pesquisa, fundamentada pela perspectiva de teóricas feministas, analisa a estreita relação entre violência doméstica e os feminicídios perpetrados na esfera conjugal e/ou de intimidade. Objetiva demonstrar a existência de uma intrínseca relação entre o gênero de quem mata e de quem morre, situando o feminicídio para além de sua carga simbólica, como passo inaugural para o reconhecimento da problemática, conferindo-lhe o status de referência para a criação de políticas públicas de enfrentamento à violência de gênero, ressaltando como a Lei do Feminicídio reascendeu o debate a respeito do punitivismo e sua relação com a judicialização de pautas feministas.

Palavras-chave: Feminicídio; Gênero; Violência;

Abstract: This research, based on the perspective of feminist theorists, analyzes the close relationship between domestic violence and feminicides perpetrated in the marital and / or intimacy sphere. It aims to demonstrate the existence of an intrinsic relationship between the gender of who kills and who dies, by exposing how power relations are capable of boosting and legitimizing ownership and control over the female body, placing feminicide to beyond its load symbolic, as an inaugural step for the recognition of the problematic, conferring it the status of reference for the creation of public policies to face gender violence, highlighting how the Femicide Law revived the debate about the punitivism and its relation to the judicialization of feminist guidelines.

Keywords: Femicide; Gender; Violence;

1. INTRODUÇÃO

A lei nº 13.104/2015, a chamada Lei do Feminicídio, alterou o art. 121 do Código Penal, com a adição do feminicídio como circunstância qualificadora do crime de homicídio, prevendo situações em que a pena é aumentada de um terço até a metade e incluiu o delito

¹ Graduanda em Direito pela Universidade Estadual de Maringá; e-mail: gabrielacatarina11@gmail.com

² Doutoranda em Ciência Política pela Universidade Federal do Paraná; e-mail: nayara_sandy@hotmail.com

³ (Orientadora) Professora de Direito Penal e Criminologia na Universidade Estadual de Maringá; Doutora em Ciências Humanas pela Universidade Federal de Santa Catarina.



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

no rol de crimes hediondos. Na letra da lei, feminicídio é a morte de mulheres por razões da condição de sexo feminino, quando o crime envolve violência doméstica e familiar e/ou menosprezo ou discriminação à condição de mulher, cujas margens penais são de 12 a 30 anos de reclusão. Objetiva-se, através de uma revisão da literatura sobre o tema e por meio de análise bibliográfica do que fora produzido (como artigos e dossiês) após a publicação da Lei 13.104/15, situar o feminicídio para além da sua carga simbólica, que tem sido utilizada para embasar as mais severas críticas à nova qualificadora.

Sem deixar de fazer considerações a respeito da contradição existente dentro dos próprios movimentos feministas quanto à judicialização de suas pautas, pretende-se ressaltar o inegável viés político da adoção da nova qualificadora, que pode ser concebida como referência, em conjunto com a Lei Maria da Penha (LMP), para a concepção de políticas públicas de enfrentamento à violência de gênero. Ademais, pretende-se demonstrar a essencialidade da nomeação dos crimes motivados por razões de gênero, através de um diálogo com as críticas da Teoria Feminista do Direito, bem como o debate para definição de estratégias mais eficientes de prevenção e enfrentamento à violência contra mulheres.

Ao final, os resultados e discussões deverão comprovar a tese de que há uma relação peculiar entre o gênero de quem mata e de quem morre através de dados estatísticos que comprovam que as mulheres morrem mais “nas mãos” de seus parceiros íntimos e dentro de seus lares, com o fim de posicionar a inserção da qualificadora como uma pauta plausível de apreciação do Poder Judiciário a partir de uma perspectiva de gênero.

“Femicídio” ou “feminicídio” são expressões utilizadas para denominar as mortes violentas de mulheres em razão de gênero, ou seja, motivadas por sua “condição” de mulher. O termo femicídio (do inglês, femicide) foi utilizado pela primeira vez em 1976, pela Socióloga e feminista anglo-saxã Diana Russel, em um depoimento perante o Tribunal Internacional de Crimes contra Mulheres, em Bruxelas, como uma alternativa, contraponto à neutralidade do termo homicídio (RADFORD; RUSSEL, 1992, p. 14). Em 1992, Russel e Jill Radford lançam a obra *Femicide: The Politics of Woman Killing*, que se tornou um modelo paradigmático para as discussões em torno das mortes violentas de mulheres, ressaltando se tratarem de crimes de ódio através da expressão “assassinato misógeno de mulheres por homens” (RADFORD; RUSSEL, 1992, p. 11).

A expressão femicídio voltou a ser utilizada nos anos 2000 para denunciar as mortes ocorridas em Ciudad Juarez, no México. Pasinato (2011, p. 225) explica que, nas décadas



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

de 70 e 80, houve uma política de assentamento de grandes indústrias - “as maquilas” - que se utilizavam da mão de obra feminina (“barata e dócil”), o que provocou rearranjos nos tradicionais papéis de gênero, pois houve um aumento do número de homens desempregados e crescente engajamento de mulheres (jovens e migrantes), que deixavam de cumprir seus papéis de esposas, mães e donas de casa para ingressar no mercado de trabalho, conquistando, assim, certa autonomia financeira. Foi diante deste cenário que se iniciou uma onda de assassinatos de mulheres. Os meios de execução e as características das vítimas eram muito semelhantes: a maioria das mulheres mortas eram jovens migrantes, de famílias também nessa condição e operárias industriais, cujos corpos eram jogados em terrenos baldios apresentando marcas de violência sexual, tortura e estrangulamento ou esquarteramento (PASINATO, 2011, p. 226).

Neste contexto, em 2004, a antropóloga e feminista mexicana Lagarde, elaborou o conceito de feminicídio (tradução de femicide para o castelhano), para denominar “o conjunto de delitos de lesa-humanidade que contém os crimes e os desaparecimentos de mulheres” (LAGARDE, apud PASINATO, 2011, p. 232). Atualmente, embora diferentes, os conceitos são tidos como sinônimos para as legislações latino-americanas e a literatura feminista, o que é positivo, pois a unificação do conceito permite maior e melhor articulação política. Contudo, a legislação brasileira adotou o termo feminicídio, concedendo *nomen iures* à morte de mulheres por razões de gênero, quando o crime envolve violência doméstica e familiar e/ou menosprezo ou discriminação à condição de mulher.

2. PERCURSO ENTRE DIREITO E FEMINISMO: DAS RAÍZES HISTÓRICAS DA VIOLÊNCIA CONTRA A MULHER ATÉ A LEI MARIA DA PENHA

No período entre 1532 (primeira expedição oficial) a 1822 (declaração da independência), o Brasil foi colônia de Portugal, portanto, as regras e costumes, bem como o sistema jurídico, econômico, político e religioso eram aqueles impostos pela Coroa Portuguesa, através das Ordenações Afonsinas, Manuelinas e Filipinas. Entre os séculos XVI e XIX, a justiça no Brasil seguiu os moldes das Ordenações Filipinas, que concedia ao marido o direito de matar a sua esposa caso a surpreendesse em adultério (uxoricídio) ou simplesmente, se houvessem suspeitas ou boatos (MELLO, 2017).

Na tradição patriarcal desenvolvida no período da colonização, a mulher sempre fora tratada como propriedade, em uma constante relação de submissão: ora do pai, ora do marido. Deveria, portanto, manter-se virgem para assegurar a honra do pai até o



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

casamento, e após este, deveria manter-se fiel para assegurar a honra do marido, sob pena de castigos severos (como privação de alimentos, cárcere privado), enquanto ao homem era concedida total liberdade para relacionar-se com outras mulheres. A infidelidade masculina era/é naturalizada, e a feminina, hostilizada. Criou-se, desta forma, as bases da dominação masculina institucionalizada e assegurada legalmente, tornando o ambiente doméstico o local mais propício para a prática de violência contra a mulher. A moral era eminentemente sexual. A definição de mulher honesta ou desonesta era dada em razão de sua conduta sexual. Qualquer comportamento tido como ultrajante, aos ditames da ordem sexista estabelecida, era suficiente para embasar castigos físicos e psicológicos, sem qualquer possibilidade de defesa (MELLO, 2017).

Conforme Mello (2017, p. 87), o adultério era considerado um crime. Contudo, o homem não cometia adultério: qualquer relação extraconjugal era tida como concubinato, logo, as alterações não provocaram efeitos substanciais, apenas continuaram reforçando a ideologia patriarcal de posse, controle, domínio e submissão, permitindo que mulheres continuassem sendo assassinadas em larga escala por seus maridos. Neste contexto, o Estado “fecha seus olhos” em relação à violência doméstica e familiar contra a mulher, pois a problemática era tida como algo intrínseco ao âmbito privado, que deveria ser solucionado pelos próprios envolvidos. Após a conquista do direito ao voto, os grupos de feministas passaram por um processo de desarticulação e engajamento com outras causas que tangenciavam questões sociais diversas. É somente na década de 1970 que o movimento feminista ressurgiu, podendo ser considerado como segundo momento do feminismo no Brasil, associado ao feminismo internacional. Dentre as demandas estavam questões como o fim da ditadura e maior participação feminina no mundo do trabalho e da política, passando a ocupar-se de outras questões além do voto. Intensificam-se, então, em razão do aumento do número de denúncias, os debates acerca da violência doméstica e familiar contra a mulher.

O movimento feminista no Brasil tornou-se extremamente atuante em todos os âmbitos sociais, pela emancipação feminina. Então, a luta mudou, englobou mais mulheres, tornou-se plural, mas ainda demanda primordialmente por equidade entre os sexos. Por conseguinte, o feminismo trouxe à tona a discussão acerca da violência doméstica, familiar e de gênero, passando a cobrar do Estado uma resposta através da criação de políticas públicas de enfrentamento (MELLO, 2017, p.91). Dentre várias políticas públicas para



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLITICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

mulheres criadas nas últimas décadas, destacam-se o surgimento das Delegacias de Atendimento à Mulher e a promulgação, em 2006, da Lei nº 11.340 (Lei Maria da Penha).

A LMP trouxe significativas transformações nos campos: jurídico e político, gerando grande repercussão entre a sociedade, a mídia e o Poder judiciário, constituindo-se como o principal marco da judicialização das demandas feministas. Muitos/as críticos/as da lei argumentam que ela contraria a tendência minimalista do Direito Penal e, portanto, não contemplaria o paradigma de gênero, pois, exclui a mulher do processo de resolução do conflito (AZEVEDO; CELMER, 2007). Vale ressaltar, todavia, que a Lei Maria da Penha não tem caráter exclusivamente penal. Similarmente contém medidas administrativas, processuais e princípios gerais. Não cria, portanto, novos tipos penais, mas complementos especializantes, excluindo institutos despenalizadores, alterando penas, estabelece novas qualificadoras e agravantes e institui a possibilidade de decretação da prisão preventiva (MELLO, 2017).

Analisando a complexa relação de incompatibilidade das demandas das mulheres com a lógica do sistema penal, Andrade (2016) preleciona que, na década de 60, os movimentos de mulheres acompanhavam a tendência da Criminologia Crítica de minimização do sistema penal através da descriminalização de condutas adultério e sedução. Entretanto, nas décadas seguintes, com a criação de centros de acolhimento e, no Brasil, da Delegacia da Mulher (1983), reforçou-se a perspectiva de criminalização no interior do movimento, dando origem ao fenômeno que a autora chama de “publicização-penalização do privado”.

Na década de 80, o movimento feminista europeu e norte americano provocaram reformas penais que inseriam novos crimes, sob a justificativa da “função simbólica” do Direito Penal, sustentando-o não como forma de punição, mas como meio declaratório de que se trata de condutas socialmente intoleráveis. A finalidade, portanto, é de conscientização pública (ANDRADE, 2016, p. 81). Contudo, para Andrade (2016), no Brasil, esse contexto de reformas era ambíguo, pois ao mesmo tempo em que se pugnava pela descriminalização de determinados crimes (adultério, sedução, aborto), discutia-se a criminalização de condutas até então atípicas (violência doméstica, assédio sexual), recaindo unicamente na função retribucionista de punir e castigar os homens, demonstrando inconsistência da política criminal feminista. Machado (2014), por sua vez, discorda da posição acima alinhavada, afirmando que o movimento feminista assumiu, por vezes, posição inconstante por razões pragmáticas e que a Lei Maria da Penha configura-se como



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLITICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

“estatuto político complexo”, que vai além da função meramente retribucionista, pois, no contexto brasileiro, os anseios por judicialização descendem da ordem estabelecida pelo feminismo latino-americano, em meio a intensificação das lutas por direitos e cidadania. Deste modo, a autora sustenta que as críticas endereçadas à lei são problemáticas, pois focam exclusivamente na dimensão normativo-penal, excluindo as demais.

A autora ainda pontua que a Lei, ao inserir no ordenamento jurídico brasileiro a discussão sobre violência doméstica e familiar contra as mulheres, a partir da categoria de gênero e em relação a direitos humanos, promoveu uma mudança na compreensão do fenômeno, ampliando o conceito de violência para além da física, colocando as mulheres no centro da discussão, de forma oposta ao tratamento dado pelo CP, que tende a absorver sua proteção pela da família. A Lei institui, portanto, um paradoxo: trata-se de um instrumento de controle que, contudo, foi capaz de implementar uma rede articulada de atendimento às mulheres (MACHADO, 2014, p. 252). Tal paradigma, no contexto brasileiro, promoveu um embate entre a criminologia crítica e a criminologia feminista, cuja problematização estendeu-se à Lei do Femicídio, e por esta razão, não poderia deixar de ser abordado.

3. FEMINICÍDIO E A TEORIA FEMINISTA DO DIREITO: EMBATE ENTRE PUNITIVISMO E JUDICIALIZAÇÃO

A inserção do feminicídio no sistema jurídico brasileiro consiste na continuidade do processo de criminalização da violência de gênero, uma tendência latino-americana iniciada nos anos 90, a partir do reconhecimento da especificidade e naturalização dos delitos cometidos contra mulheres, isto é, da violência de gênero, antes ignorada pelo Direito Penal (CAMPOS, 2015, p. 105). Logo após a promulgação da Lei do Femicídio, diversas críticas lhe foram endereçadas, tais como a instituição de parâmetros desiguais para homens e mulheres, configurando afronta ao princípio constitucional da isonomia; falhas técnicas e dogmáticas, além de impropriedades político criminais, no sentido da pouca ou nenhuma efetividade da medida no combate à violência de gênero e, por fim, com relação à ineficácia e falência do sistema penal para a solução da problemática. No tocante à última das críticas apontadas, uma das mais contundentes considerações foi realizada por Karam (2015). Argumenta que ativistas e movimentos feministas ou de direitos humanos tem sido corresponsáveis pela “desmedida expansão do poder punitivo” que acaba suprimindo direitos humanos por meio de violações aos princípios constitucionais e garantias presentes



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

em declarações internacionais. Karam (2015) define a Lei Maria da Penha como um lamentável exemplo da cega adesão dos movimentos feministas ao sistema penal, pois considera que a sua promulgação não promoveu nenhuma mudança quanto à prevenção de morte de mulheres resultantes de agressões, expondo que os índices variaram muito pouco, estendendo a sua crítica à Lei nº 13.104/15, a Lei do Femicídio.

Nesse mesmo sentido, Andrade (2016), defende uma inversão desta polarização: se o sistema penal é ineficaz para proteger as mulheres contra a violência, pois não possui o condão preventivo, tão pouco de ressocialização e ainda, promove a vitimização feminina, é necessário que o Direito Penal perca força com a diminuição da criminalização, potencializando-se ao contrário, a cidadania, através dos mecanismos previstos na própria Constituição Federal. Em contraposição, Mello (2017) entende que a tendência teórica do Direito Penal Mínimo deve ser repensada quanto à questão de gênero, pois, se historicamente o Direito exerceu regulação, controle e violência contra às mulheres, logo, uma minimização do sistema penal não irá garantir a prevenção e o enfrentamento à violência de gênero. Ou seja, não basta minimizar o Direito Penal, é necessário modificá-lo, tornando-o uma importante ferramenta em prol dos direitos humanos das mulheres.

A Lei 11.340/06 inaugurou a tendência de absorção das pautas feministas pelo sistema de justiça, inserindo-as às pautas de políticas públicas brasileiras. Com a promulgação da Lei 13.104/2015, que insere a categoria feminicídio ao Direito Penal brasileiro, tal embate sobre desejos punitivistas e a consequente demanda por judicialização das pautas feministas no cenário nacional adquiriu ainda mais expressão. Desde a década de 70, as mais diversas perspectivas feministas vêm tecendo críticas ao direito, a partir de um pensamento crítico sobre as epistemologias jurídicas, sendo a produção resultante o que caracteriza a denominada “Teoria Feminista do Direito” (CAMPOS, 2011), cuja maior contribuição foi realocação da sujeita feminina no ordenamento jurídico brasileiro.

4. O GÊNERO DE QUEM MATA E DE QUEM MORRE

A grande maioria dos feminicídios, tentados e consumados, são perpetrados por companheiros no âmbito doméstico, mesmo quando as mulheres denunciam as ocorrências, o que denota a grande falha da rede de atendimento à violência doméstica e familiar em evitar as chamadas “mortes anunciadas”. O feminicídio, nestes casos, geralmente ocorre após o ciclo vicioso próprio de relacionamentos abusivos, que incluem agressões variadas, rompimentos, perdões, novas agressões, chantagens, e assim sucessivamente, em um



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLITICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

cenário de negligência estatal e pouca ou nenhuma punição aos agressores (DOSSIÊ FEMINICÍDIO, 2016). Não há uma regra que permite identificar, clara e de inequivocamente, se o delito foi ou não motivado pelo desprezo à condição feminina. O que se têm são parâmetros, os quais só são percebidos e compreendidos quando se analisa os crimes sob uma perspectiva de gênero. Contudo, de forma geral, é possível observar um padrão em que o corpo da mulher apresenta marcas de violência sexual ou lesões em partes do corpo que remetam à feminilidade, como o rosto, os seios e os genitais, os quais indicam o uso de extrema violência e tortura (QUINTANA, 2014).

As desigualdades de gênero sejam elas: sociais, políticas, econômicas, ou culturais, além de limitarem o acesso das mulheres às mesmas oportunidades dos homens nos campos acadêmicos, profissionais e políticos, também são responsáveis pela idealização, por parte de muitos destes, de que as mulheres são meros objetos sexuais, sob os quais acreditam ter poder e domínio. É justamente essa situação de subordinação, na maioria das vezes agravada por dependências emocionais e financeiras, a responsável pelos trágicos episódios de feminicídio, que são as mais recorrentes manchetes nos jornais brasileiros. Deste modo, infere-se que o feminicídio tem origem na infração das normas de superioridade masculina que determinam a posse e o controle sobre o corpo feminino. Tratam-se de crimes de poder, que visam a manutenção e reprodução deste (SEGATO, 2006, p. 4).

Levando em conta os apontamentos iniciais feitos acima, passa-se agora a discorrer sobre os dados estatísticos que tendem a confirmar a tese ora defendida, de que mulheres morrem mais “nas mãos” de seus parceiros e ex-parceiros íntimos, ou seja, por quem mais se espera, convencionalmente, amor, companheirismo e respeito e também, dentro de suas próprias casas, tornando possível concluir que o lar é o local mais perigoso para as mulheres.

De acordo com os dados, infere-se que há uma intrínseca relação entre o gênero de quem mata e de quem morre: em 2013, foram registrados 4.762 homicídios de mulheres, e 50.3% foram cometidos por pessoas que tinham ou tiveram relações íntimas de afeto com a mulher - de acordo com o que estabeleceu a Lei Maria da Penha -, sendo que em 33,2% destes casos, o autor do crime foi o parceiro ou ex-parceiro, o que representa 1.583 mortes, isto é, quatro mulheres mortas por dia. Os índices quanto ao meio empregado nos homicídios deixam claro o requinte de crueldade próprio dos crimes motivados por razões de gênero: 73,2% dos homicídios masculinos foram realizados mediante o uso de arma de



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

fogo, ao passo que 51,2% dos homicídios de mulheres ocorreram por meio de estrangulamento, sufocação, ou com instrumentos cortantes, contundentes ou penetrantes (WAISELFISZ, 2015).

Em 2013, o Brasil passou a ocupar a 5ª posição na lista de países com maiores taxas de homicídios de mulheres, ficando atrás apenas de El Salvador, Colômbia, Guatemala e Rússia. Em 3 anos, houve um aumento de 9% no número de assassinatos registrados. Se todos os assassinatos viessem a conhecimento das autoridades, sendo possível catalogar com precisão o número de mortes, certamente o país ocuparia uma posição ainda pior. Ainda segundo o Mapa da Violência de 2015, enquanto o homem sofre com a violência urbana, no espaço público, majoritariamente praticada por outro homem, a mulher sofre mais com a violência no ambiente privado e os agressores são ou foram, namorados, maridos ou companheiros. O fato de grande parte das mortes ter ocorrido no domicílio da mulher reforça a ideia de que se trata de feminicídios praticados por parceiros íntimo, familiares ou conhecidos da vítima (MELLO, 2017, p. 127).

Cumprido ressaltar que de acordo com o Mapa da Violência (2015) em análise comparativa dos dados IBGE entre os anos de 2003 e 2013, verificou-se que enquanto o número de homicídios de mulheres brancas caiu 9,8% o número de homicídios de mulheres negras aumentou em 54,2%. Foi identificado que a partir do momento que a Lei Maria da Penha entrou em vigor, 2,1% das mulheres brancas deixaram de ser vitimadas pela violência doméstica, enquanto o número de mulheres negras aumentou em 35%. Esses dados demonstram o quanto a Lei do Feminicídio é essencial para as mulheres negras, pois são elas que mais sofrem em função da combinação de duas variáveis: o sexo e a cor.

Portanto, mulheres negras morrem mais em razão do acúmulo de desigualdades e discriminações. Estas, além de sofrerem com o machismo, sofrem com o racismo estrutural e institucionalizado, opressões essas que são ainda mais expressivas se adicionados os recortes de classe e de gênero. Soma-se tudo isso, o legado de colonização e escravidão, aos indicadores sociais que denunciam desigualdades e posicionam as mulheres negras na base da pirâmide salarial e de acesso a condições dignas de trabalho, a segregação socioespacial, às dificuldades de acesso tanto à educação básica quanto à educação superior, ao descaso com a saúde e o preconceito enraizado, e o resultado é um Estado totalmente negligente, pois as instituições que deveriam garantir direitos fundamentais acabam atuando como inibidores dos mesmos.



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

Outro aspecto importante a se analisar é a aplicabilidade da qualificadora para mulheres trans e para travestis diante da nomenclatura adotada pela lei, qual seja: “razões da condição de sexo feminino”. Isso significa que no Direito Penal, e mais especificamente, nos dispositivos de enfrentamento à violência de gênero, quem pode ser reputada como mulher, e conseqüentemente, sujeita de direito para fins de tutela do bem jurídico da vida na forma qualificada? É notório o fato de que a supressão da expressão “razões de gênero” configurou-se como uma manobra política com o fim de excluir as mulheres transexuais e travestis da esfera de abrangência da lei.

Contudo, a interpretação de que a adoção da expressão “sexo feminino” impediria a aplicação da lei para as mesmas decorre do dualismo existente entre as categorias “sexo” e “gênero”, em que sexo remete às características biológicas e gênero, às sociais. Assim, conforme Fausto-Sterling (2001, p.77) as discussões públicas e científicas consideram o sexo e a natureza como reais, enquanto gênero e cultura seriam construídos, no entanto, trata-se de falsas dicotomias, pois, assim como o gênero, o sexo também é construído socialmente.

É possível, por conseguinte, concluir que embora a supressão do termo gênero na lei represente um retrocesso teórico, a expressão “condição do sexo feminino” não altera a interpretação da mesma, pois remete, igualmente, às razões de gênero. Em razão da desconstrução do dualismo entre gênero e sexo, da constatação de que este é também uma construção social e considerando que as mortes de mulheres transgêneros são motivadas pela discriminação ao papel social feminino, bem como pelo desprezo àquelas que fogem do padrão cisheteronormativo, está claro que a qualificadora do feminicídio deve ser aplicada as mesmas.

Em março de 2018, a Lei do Feminicídio completou três anos de sua promulgação. Por meio do projeto “Monitor da Violência”, decorrente de uma parceria de um influente portal de notícias com o Núcleo de Estudos da Violência da Universidade de São Paulo (USP) e o Fórum Brasileiro de Segurança Pública (FBSP), fora publicada pesquisa que demonstra crescimento no número de vítimas de feminicídios bem como a subnotificação destes casos. Considerando dados oficiais fornecidos pelos entes federativos brasileiros, a pesquisa aponta para a ocorrência de 4.473 homicídios dolosos no ano de 2017, sendo que destes, 946 foram feminicídios. Em 2016, ocorreram 812 feminicídios de um total de 4.201 homicídios dolosos. Isso significa um aumento de 6,5% dos casos de feminicídios do ano de 2016 para 2017: a cada duas horas, uma mulher é morta por razões de gênero, ou seja, em



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

média, 12 (doze) mulheres são assassinadas todos os dias no Brasil. Além das alarmantes taxas de homicídios dolosos e feminicídios, a pesquisa também chama atenção para o alto índice de subnotificação dos referidos dados, admitida pelos próprios entes federativos. Em 2018, três estados - Ceará, Rondônia e Tocantins - ainda não possuem dados oficiais compilados sobre feminicídios.

Em 2015, quando sancionada a Lei, tem-se registro da ocorrência de 492 feminicídios em 16 estados brasileiros. Os demais, não possuem dados do primeiro ano e vigência da Lei. Em 2016, a contagem de 812 feminicídios foi oriunda de 20 estados brasileiros e os dados de 2017 (946 feminicídios) dizem respeito a 24 estados. Os entes federativos justificam a falta de dados pela dificuldade em se adequar à nova categoria, com a criação ou reestruturação de departamentos especializados, em relação a atualização dos sistemas de registros ou ainda, no tocante a capacitação da polícia civil, que segue enquadrando os crimes como homicídios dolosos, o que causa invisibilização das reais motivações destes crimes.

De acordo com a referida pesquisa, o Rio Grande do Norte tem a maior taxa de homicídios contra mulheres (8,4 a cada 100 mil mulheres) e São Paulo tem a menor taxa (2,2 a cada 100 mil mulheres). Em relação ao feminicídio, Roraima não possui nenhum caso registrado, logo, possui a menor taxa, ao passo que o estado do Mato Grosso registra 4,6 feminicídios a cada 100 mil mulheres, tendo portanto a taxa mais alarmante do país. Estes dados apontam para uma latente dificuldade na mudança do processamento e julgamento dos casos de mortes violentas de mulheres por razões de gênero. Há pouca efetividade na investigação e esclarecimento dos referidos crimes, pois são necessárias investigações conclusivas para que o feminicídio seja assim tipificado. Além disso, ainda há muito desconhecimento, incompreensão ou mesmo indiferença à nova categoria por parte das autoridades policiais. Desta forma, a persecução penal encaminha-se lentamente e sem efetividade, dando ensejo a um constante sentimento de impunidade por parte das vítimas e das famílias das mesmas.

Outra pesquisa que corrobora a tese aqui defendida é o “Raio X do Feminicídio em São Paulo: é possível evitar a morte”, realizado pelo Núcleo de Gênero do Ministério Público do Estado de São Paulo (MPSP), sob coordenação da Promotora Valéria Diez Scarance Fernandes. A base de dados da pesquisa consiste em 364 denúncias oferecidas pelo Ministério Público (MP) sobre morte consumada ou tentada de mulheres, em razão da condição de mulher em 121 comarcas paulistas entre março de 2016 e março de 2017.



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

Dentre os tópicos da pesquisa que auxiliam na elucidação do posicionamento adotado, estão: onde morrem as mulheres e quais armas são utilizadas; quem são as vítimas e sua relação com os sujeitos ativos, por quais motivos as mulheres são mortas e por fim, quanto a existência de medidas protetivas.

O estudo identificou que em regra, a mulher sofre o ataque fatal em casa (66% dos casos). Os outros 34% dividem-se em ocorrências: na casa de terceiros (3%), na casa do réu (3%), no trajeto da vítima (3%), no trabalho (5%), em estabelecimento público (5%), hotéis e similares (1%), via pública (6%), carro (2%), local ermo (2%) ou não identificado (4%). Então, 2 a cada 3 feminicídios ocorrem na casa da vítima. No tocante a arma do crime, em 58% dos casos, o instrumento utilizado foram “armas brancas” (faca, foice, canivete). Foram utilizados instrumentos domésticos (ferramentas, panelas) em 11% das ocorrências e em 17%, armas de fogo, o que denota a crueldade própria na execução destes crimes.

Constatou-se ainda que a há maior incidência de feminicídios entre pessoas que têm, ou tiveram uma relação de união estável (70%), seguindo-se as pessoas que são ou eram casadas (14%) e os namorados ou ex-namorados (12%). Outros 4% correspondem ao percentual referente ao relacionamento extraconjugal, afeto não correspondido e relacionamento com profissional do sexo. Correlacionado a estes dados têm-se os índices quanto aos motivos para a morte das vítimas: majoritariamente, o vínculo afetivo, quando há separação/rompimento (45%), atos de ciúmes/machismo (30%) e discussões banais (17%). São esses crimes, que ocorrem quando a mulher decide pôr fim ao relacionamento ou decorrentes do ciúme excessivo por parte dos homens que comumente são noticiados pela mídia como “crimes passionais”, que dão a falsa ideia de que os agressores “mataram por amor”. Isso significa que

[...] quando o marido perde o controle sobre a mulher, ele se sente no direito de matá-la. A traição, ou a suposta traição, foi e é um dos maiores motivadores de chamados crimes passionais. Em alguns casos, basta o marido/companheiro desconfiar que está sendo traído que o destino de sua parceira será a morte (MELLO, 2017, p. 129).

No tocante à efetividade das medidas protetivas de urgência da Lei Maria da Penha na prevenção do feminicídio, a pesquisa procurou suprir uma lacuna até então não enfrentada. De um universo de 364 casos de feminicídios, em apenas 12 deles (o que representa 3%), as vítimas possuíam medidas protetivas. Dos 124 casos de feminicídio consumados, em apenas 5 deles a vítima havia registrado Boletim de Ocorrência (BO) contra o agressor. Depreende-se, portanto, que o feminicídio é um crime evitável, pois a



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

maioria das vítimas nunca havia registrado BO tão pouco requerido alguma das medidas protetivas previstas na Lei Maria da Penha.

É evitável porque o feminicídio configura-se como o extremo da violência de gênero, geralmente precedido por um ciclo de violência. Por isso, aquelas mortes que ocorrem mesmo quando a vítima busca o Estado, denuncia o agressor e/ou solicita medidas protetivas são chamadas de “mortes anunciadas”, seja por conta da elevada tolerância social à violência de gênero, seja em razão da insuficiência/ineficiência dos serviços públicos de atendimento, segurança e justiça, ou pela negligência de profissionais destes setores, até à impunidade dos agressores e culpabilização das próprias vítimas (DOSSIÊ FEMINICÍDIO, 2016).

Percebe-se, deste modo, que muito embora ainda sejam incipientes os dados referentes aos feminicídios no Brasil, bem como a dificuldade na adesão e utilização da qualificadora, os dispositivos da Lei Maria da Penha mostram-se de extrema importância na prevenção destes crimes, justificando-se a opção por tratar as Leis 11.340/06 e 13.104/15 para além de seus vieses criminalizantes. Denotam, ainda, que o feminicídio bem como outras formas de violência de gênero mantém-se sob as bases patriarcais e dicotomias de gênero, fazendo com que mulheres continuem sendo subjugadas e submissas a uma ordem de violência estrutural, na qual a menor transgressão da norma masculina de posse e controle, pode custar-lhe a vida.

5. CONCLUSÕES

Diante do exposto, tem-se que a realocação da sujeita feminina junto às ciências jurídicas foi a maior contribuição das teorias feministas do Direito, afinal, tornou possível compreender as causas de subordinação e opressão das mulheres, as consequências dessas práticas para a vida social das mesmas, as alternativas de solução da problemática, bem como os constantes desafios das mulheres em meio a uma sociedade misógina, patriarcal e conservadora. Assim, a premissa de que o Direito e o Direito Penal são neutros, ao menos entre as estudiosas feministas já é um paradigma superado.

De acordo com as análises realizadas, verificaram-se ainda as que mulheres são mortas, majoritariamente, no âmbito doméstico ou familiar, por homens com quem tem ou tiveram relacionamento íntimo de afeto, o que confirma a existência de uma intrínseca relação entre o gênero de quem mata e de quem morre. A constatação de que homens matam mulheres retrata quão fortemente as tradições de dominação, sexismo e violência



**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

perpassam o espaço-tempo e continuam cerceando a liberdade, dignidade e a vida das mulheres durante todas as fases da vida, o que conseqüentemente restringe e afeta suas vivências enquanto sujeitas de direito.

As mortes de homens e de mulheres são valoradas de formas distintas, porquanto as vítimas de violência doméstica e familiar, bem como de feminicídios, são constantemente culpabilizadas. Isto posto, a adoção da qualificadora de feminicídio, em consonância com as teóricas feministas e teóricas feministas do Direito, surge da necessidade de evidenciar o impacto político da desigualdade de gênero que legitima ações de cunho sexista que culminam na violência contra mulheres. Neste diapasão, a tipificação da qualificadora consiste justamente em uma estratégia para demonstrar as especificidades dos assassinatos contra mulheres, isto é, retirá-los do âmbito genérico de “homicídios”, e destacá-los como crimes oriundos do patriarcado.

Com esta pesquisa, espera-se ter contribuído com o registro dos principais posicionamentos acerca do feminicídio no panorama brasileiro, bem como com a incitação de discussões futuras. Como visto, uma simples palavra - feminicídio - foi capaz de mobilizar discussões acadêmicas e políticas de diversas ordens. Os frutos dessa análise lançam-se em defesa da adoção deste termo e do empoderamento feminino a partir de sua utilização na busca por um sistema de justiça que se adeque às demandas feministas e não o contrário.

REFERÊNCIAS

ANDRADE, Vera Regina Pereira. **Sistema penal máximo x cidadania mínima: códigos da violência na era da globalização**. 2. ed. rev - Porto Alegre: Editora Livraria do Advogado, 2016.

AZEVEDO, Elisa Girotti; CELMER, Rodrigo Ghringhelli. **A violência de Gênero, produção legislativa e discurso punitivo - uma análise da Lei nº 11.340/2006**, Boletim do IBCCRIM, Ano 14, n. 170, jan/2017.

CAMPOS, Carmen Hein. Feminicídio no Brasil: Uma análise crítico-feminista. In: SILVA FILHO, José Carlos Moreira da. Violência, Crime e Segurança Pública. **Revista Sistema Penal & Violência**. Porto Alegre, v. 7. n.1 – p. 103-115. Jan-Jun. 2015.

CAMPOS, Carmem Hein; CARVALHO, Salo. **Tensões atuais entre a criminologia feminista e a criminologia crítica: a experiência brasileira**. In: _____(ORG). Lei Maria da Penha: comentada em uma perspectiva jurídico-feminista. Editora Lumen Juris, Rio de Janeiro, 2011, p. 143-169.



Londrina PR, de 02 a 05 de Julho de 2019.

**III CONGRESSO INTERNACIONAL DE POLÍTICA SOCIAL E SERVIÇO SOCIAL:
DESAFIOS CONTEMPORÂNEOS
IV SEMINÁRIO NACIONAL DE TERRITÓRIO E GESTÃO DE POLÍTICAS SOCIAIS
III CONGRESSO DE DIREITO À CIDADE E JUSTIÇA AMBIENTAL**

CAPUTI, Jane; RUSSEL, Diana. **Femicide: Sexist Terrorism against woman**, In: RADFORD, Jill; RUSSEL, Diana. **Femicide: the politics of woman killing**. New York: Twayne Publishers, 1992.

FAUSTO-STERLING, Anne. **Dualismos em Duelo**. **Cadernos Pagu**, n. 17/18, 2001/2002: p. 9-79.

FERNANDES, Valéria Diez Scarance. **Raio X do Femicídio em São Paulo: é possível evitar a morte**. São Paulo, Núcleo de Gênero do Ministério Público de São Paulo, 2018.

KARAM, Maria Lúcia. **Os paradoxais desejos punitivos de ativistas e movimentos feministas**. Revista Justificando. Mar. 2015. Disponível em: <<http://justificando.com/2015/03/13/os-paradoxais-desejos-punitivos-de-ativistas-e-movimentos-feministas/>> Acesso em 30 de jan. 2018.

MACHADO, Isadora Vier. **Para além da judicialização: uma leitura da Lei Maria da Penha (Lei 11.340/06) em três dimensões**. In: CARVALHO, Érika Mendes (ORG). **Direitos Fundamentais e Sistemas de Justiça**. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2014. p. 231-255.

MELLO, Adriana Ramos. **Femicídio: uma análise sociojurídica da violência contra a mulher no Brasil**. 2ª ed. Rio de Janeiro, LMJ Mundo Jurídico, 2017.

PASINATO, Wânia. **“Femicídios” e as mortes de mulheres no Brasil**. **Cadernos Pagu** (37), jul-dez de 2011. p. 219-246.

QUINTANA, Carmen Rosa Villa. **Modelo de protocolo latino-americano para investigação de mortes violentas de mulheres (femicídios/feminicídios)**. Brasil, 2014. Disponível em: http://www.onumulheres.org.br/wp-content/uploads/2015/05/protocolo_femicidio_publicacao.pdf Acesso em 07 de jan. 2018.

RADFORD, Jill; RUSSELL, Diana. **Femicide: the politics of woman killing**. New York: Twayne Publishers, 1992.

SANTOS, Cecília MacDowell. Da delegacia da mulher à Lei Maria da Penha: Absorção/tradução de demandas feministas pelo Estado. **Revista Crítica de Ciências Sociais**. Estudos feministas e cidadania plena (Online), 89/2010. Disponível em: <<http://rccs.revues.org/3759>> Acesso em 29 de jan. 2018.

SEGATO, Rita Laura. **Que és un feminicídio: notas para un debate emergente**. Série Antropologia. Brasília, 2006.

WAISELFISZ, Julio Jacobo. **Mapa da Violência 2015: Homicídio de Mulheres no Brasil**. OPAS/OMS, ONU Mulheres, SPM e Flacso. Disponível em: <<http://www.mapadaviolencia.org.br/>> Acesso em 12 de jan.2018.